

COMUNE DI CASALINO

PROVINCIA DI NOVARA

Relazione sulla gestione

Rendiconto 2021

(art. 151, comma 6 e art. 231 D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 - Art. 11, comma 6, d. Lgs. n. 118/2011)

1) PREMESSE GENERALI E RIFERIMENTI NORMATIVI

Art. 151 T.U.E.L. 267/2000 (Principi in materia di contabilità)

Comma 5. I risultati della gestione finanziaria, economico e patrimoniale sono dimostrati nel rendiconto comprendente il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale.

Comma 6. Al rendiconto è allegata una relazione della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti, e gli altri documenti previsti dall'art. 11, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Art. 231 T.U.E.L. 267/2000 (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili ed è predisposto secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Art. 11, comma 6 D.lgs. 118/2011 (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione allegata al rendiconto è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio e di ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili. In particolare la relazione illustra:

- a) i criteri di valutazione utilizzati;
- b) le principali voci del conto del bilancio;
- c) le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- e) le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi, compresi i crediti di cui al comma 4, lettera n);
- f) l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;
- g) l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;
- h) l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;
- i) l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e

creditorie;

k) gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;

l) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'art. 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;

m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;

n) gli elementi richiesti dall'art. 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;

o) altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.

2) LA GESTIONE FINANZIARIA

2.1) Il bilancio di previsione

Il bilancio di previsione è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 50 in data 17.12.2020. Successivamente sono state apportate variazioni attraverso i seguenti atti:

Provvedimento			Oggetto
Organo	Numero	Data	
G.C.	15	21/01/21	Variazione di Cassa ai fine del D.lgs. 118/2011
G.C.	25	11/02/21	Istituzione FGDC
G.C.	30	25/02/21	Variazione al Bilancio per Somme Esegibili
C.C.	9	11/03/21	I° Variazione al Bilancio di Previsione
C.C.	20	08/07/21	II° Variazione al Bilancio di Previsione
C.C.	26	13/09/21	III° Variazione al Bilancio di Previsione
C.C.	36	11/11/21	IV° Variazione al Bilancio di Previsione

2.2) Il risultato di amministrazione

L'esercizio 2021 si è chiuso con un *avanzo* di amministrazione di € 560.352,96 così determinato:

Quadro riassuntivo della gestione finanziaria

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				€ 389.889,27
RISCOSSIONI	(+)	€ 168.816,62	€ 1.633.794,14	€ 1.802.610,76
PAGAMENTI	(-)	€ 283.099,72	€ 1.772.561,36	€ 2.055.661,08
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			€ 136.838,95
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			€ 0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			€ 136.838,95
RESIDUI ATTIVI	(+)	€ 637.679,67	€ 320.470,26	€ 958.149,93
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>			€ 0,00	€ 0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	€ 142.486,15	€ 272.183,60	€ 414.669,75
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			€ 6.713,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			€ 113.253,17
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021	(=)			€ 560.352,96

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:

Parte accantonata ⁽³⁾		
Fondo crediti di dubbia esigibilità		€ 270.741,23
Fondo ind. Fine mandato		€ 3.550,00
Fondo rinnovo contrattuale dipendenti		€ 12.000,00
Fondo Garanzia debiti commerciali		€ 18.973,00
	Totale parte accantonata (B)	€ 305.264,23
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		€ 42.276,56
Vincoli derivanti da trasferimenti		€ 35.692,05
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		€ 0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		€ 0,00
Altri vincoli		€ 0,00
	Totale parte vincolata (C)	€ 77.968,61
Parte destinata agli investimenti		
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	€ 68.621,58
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	€ 108.498,54
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾		

2.3) Risultato di competenza e risultato gestione residui

Il risultato rappresenta la combinazione di due distinti risultati: uno riferito alla gestione di competenza ed uno riferito alla gestione dei residui:

Gestione di competenza		
Fondo pluriennale vincolato di entrata	+	€ 57.852,22
Totale accertamenti di competenza	+	€ 1.954.264,40
Totale impegni di competenza	-	€ 2.044.744,96
Fondo pluriennale vincolato di spesa	-	€ 119.966,17
SALDO GESTIONE COMPETENZA	=	€ -152.594,51

Gestione dei residui		
Maggiori residui attivi riaccertati	+	€ 832,29
Minori residui attivi riaccertati	-	€ 283,25
Minori residui passivi riaccertati	+	€ 8.719,82
Impegni confluiti nel FPV	-	
SALDO GESTIONE RESIDUI	=	€ 9.268,86

Riepilogo		
SALDO GESTIONE COMPETENZA	+	€ -152.594,51
SALDO GESTIONE RESIDUI	+	€ 9.268,86
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	+	€ 200.084,54
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	+	€ 503.594,07
AVANZO D'AMMINISTRAZIONE al 31/12	=	€ 560.352,96

L'avanzo di amministrazione presenta un decremento rispetto all'esercizio precedente, dovuto all'applicazione dello stesso in corso d'esercizio.

L'andamento storico dei risultati di amministrazione conseguiti negli ultimi anni:

Descrizione	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Risultato di amministrazione	€ 546.142,61	€ 476.919,09	€ 703.678,61	€ 560.352,96
Gestione di competenza + Av	€ 111.088,69	€ 8.980,13	€ 249.649,01	€ 47.490,03
Gestione dei residui	€ -29.629,55	€ 16.415,45	€ -22.889,49	€ 9.268,86
Avanzo non utilizzato a.p.	€ 464.683,47	€ 451.523,51	€ 476.919,09	€ 503.594,07
CONTROLLO	€ 546.142,61	€ 476.919,09	€ 703.678,61	€ 560.352,96

2.4) Analisi della composizione del risultato di amministrazione

2.4.1) Quote accantonate

Al termine dell'esercizio le quote accantonate nel risultato di amministrazione sono così composte:

Descrizione	Risorse accantonate al 01/01	Accantonamenti stanziati nell'esercizio	Utilizzo/minori accantonamenti nell'esercizio	Risorse accantonate al 31/12
	a	c	b	d= a+b-c
FCDE	266.800,21	3.941,02	0,00	270.741,23
Indennità Fine Mandato Sindaco	2.200,00	1.350,00	0,00	3.550,00
Fondo rinnovi contrattuali	8.000,00	4.000,00	0,00	12.000,00
FGDC	0,00	28.459,48	-9.486,48	18.973,00

Di seguito si analizzano le modalità di quantificazione delle quote accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021.

A) Fondo crediti di dubbia esigibilità

In sede di rendiconto è necessario accantonare nel risultato di amministrazione un ammontare di fondo crediti di dubbia esigibilità calcolato in relazione all'ammontare dei residui attivi conservati, secondo la % media delle riscossioni in conto residui intervenute nel quinquennio precedente. La disciplina è contenuta nel principio contabile applicato della contabilità finanziaria in vigore dall'esercizio 2015.

Per il dettaglio della composizione del FCDE si rimanda all'allegato presente agli atti.

L'ente non si è avvalso della facoltà prevista dall'art. 107-bis

B) Fondo rischi contenzioso NON VALORIZZATO

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria prevede che annualmente gli enti accantonino in bilancio un fondo rischi contenzioso sulla base del contenzioso sorto nell'esercizio precedente. In occasione della prima applicazione dei principi contabili è inoltre necessario stanziare il fondo per tutto il contenzioso in essere, il cui importo, se di ammontare elevato, può essere spalmato sul bilancio dei tre esercizi. Il contenzioso per il quale sussiste l'obbligo di accantonamento è quello per il quale vi è una *"significativa probabilità di soccombenza"*.

C) Fondo passività potenziali NON VALORIZZATO

D) Fondo garanzia debiti commerciali

A seguito del mancato rispetto dell'indicatore dei tempi medi di pagamento nel bilancio 2021 è stato istituito il FGDC ai sensi della L. 145/2018 per una quota pari al 3% della spesa per acquisto beni e servizi. Il miglioramento dell'indicatore nel corso dell'esercizio 2021 ha permesso all'Ente di ridurre nell'esercizio 2022 lo stanziamento al 2%. Tale riduzione comporta l'adeguamento del FGDC accantonato al risultato di amministrazione al 31/12/2021.

2.4.2) Quote vincolate

Le quote vincolate nel risultato di amministrazione 2021 ammontano complessivamente a € 278.053,15 e sono così composte:

Descrizione	Importo	ND
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	42.276,56	1
Vincoli derivanti da trasferimenti	35.692,05	2
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00	3
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00	4
Altri vincoli	0,00	5
TOTALE	77.968,61	

1) Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Descrizione	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
				a	b	c	d	e	f= a-b-c-d+f
3008	Spese vincolate sicurezza stradale			1.276,56	0,00	0,00	0,00	0,00	1.276,56
4002	Alienazioni		Chiusura anticipata mutui	41.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.000,00

2) Vincoli derivanti da trasferimenti

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Descrizione	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
				a	b	c	d	e	f= a-b-c-d+f
2004	F.do Funzioni F.li 2021			235.776,59	0,00	200.084,54	0,00	0,00	35.692,05

3) Vincoli derivanti da mutui

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Descrizione	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
				a	b	c	d	e	f= a-b-c-d+f

4) Vincoli formalmente attribuiti dall'ente

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Descrizione	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
				a	b	c	d	e	f= a-b-c-d+f

5) Altri vincoli (specificare:)

Cap. entrata	Descrizione	Cap. spesa	Descrizione	Risorse al 1/1 dell'es.	Accertamenti dell'esercizio	Impegni dell'esercizio	FPV esercizio	Cancellazione di accertamenti (+) e cancellazione degli impegni (-)	Risorse al 31/12 dell'esercizio
				a	b	c	d	e	f= a-b-c-d+f

2.4.3) Quote destinate

Le quote destinate ad investimento del risultato di amministrazione 2021 ammontano complessivamente € 68.621,58

3) LA GESTIONE DI COMPETENZA

3.1) Verifica degli equilibri di bilancio

Equilibrio di parte corrente					
		2018	2019	2020	2021
Fondo Pluriennale vincolato per spesa corrente	+	10.396,33	7.198,32	7.186,15	5.750,00
Entrate titolo I	+	658.974,07	693.532,94	771.290,97	765.042,34
Entrate titolo II	+	144.415,33	159.355,49	422.282,42	193.685,48
Entrate titolo III	+	775.642,51	612.104,05	448.138,99	520.373,68
Totale titoli I,II,III + FPV (A)		1.589.428,24	1.472.190,80	1.648.898,53	1.484.851,50
Disavanzo di amministrazione	-				
Spese titolo I (B)	-	1.285.501,83	1.323.230,94	1.331.929,49	1.418.943,09
Impegni confluire nel FPV (B1)	-	7.198,32	7.186,15	5.750,00	6.713,00
Rimborso prestiti (C) Titolo III	-	107.000	109.246,22	54.707,35	114.465,55
Differenza di parte corrente (D=A-B-B1-C)		189.728,09	32.527,49	256.511,69	-55.270,14
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) / Copertura disavanzo (-) (E)	+	2.581,33	19.144,10		100.084,54
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	+				
Contributo per permessi di costruire	+				
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	+				
Altre entrate (specificare:.....)	+				
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	-	87.028,87	45.000,00	20.000,00	0,00
Proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	-	87.028,87	45.000,00	20.000,00	0,00
Altre entrate (.....)	-				
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	+				
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)		105.280,55	6.671,59	236.511,69	44.814,40

Fondo Pluriennale vincolato per spesa di investimento	+	10.650,60	0,00	103.311,04	52.102,22
Entrate titolo IV	+	90.000,00	244.999,12	225.261,60	266.305,20
Entrate titolo V	+	200.000,00	100.000,00	0,00	0,00
Totale titoli IV,V + fpv (M)		300.650,60	344.999,12	328.572,64	318.407,42
Spese titolo II (N)	-	381.871,33	359.854,54	283.333,10	302.478,62
Impegni confluire nel FPV (O)	-	0,00	103.311,04	52.102,22	113.253,17
Differenza di parte capitale (R=M-N-O-P)		-81.220,73	-118.166,46	-6.862,92	-97.324,37
Entrate del Titolo IV destinate a spese correnti (F)	-				
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	+	87.028,87	45.000,00	20.000,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale se proprie del Titolo IV, V (H)	-				
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (S)	+		75.475,00		100.000,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni(R+S-F+G-H)		5.808,14	2.308,54	13.137,32	2.675,63

4) LE ENTRATE

La seguente tabella riporta gli accertamenti di competenza delle entrate registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli con l'incidenza percentuale di ogni titolo sul totale:

Descrizione	Anno 2018	%	Anno 2019	%	Anno 2020	%	Anno 2021	%
Tit I Entrate tributarie	€ 658.974,07	41,73	€ 693.532,94	47,34	€ 771.290,97	46,98	€ 765.042,34	51,72
Tit II Entrate da trasferimenti	€ 144.415,33	9,15	€ 159.355,49	10,88	€ 422.282,42	25,72	€ 193.685,48	13,09
Tit III Entrate extratributarie	€ 775.642,51	49,12	€ 612.104,05	41,78	€ 448.138,99	27,30	€ 520.373,68	35,18
Entrate correnti	€ 1.579.031,91	100,00	€ 1.464.992,48	100,00	€ 1.641.712,38	100,00	€ 1.479.101,50	100,00
Entrate da alienazioni, Tit IV trasferimenti e riscossione crediti	€ 90.000,00	31,03	€ 244.999,12	71,01	€ 225.261,60	100,00	€ 266.305,20	100,00
Tit V Entrate da accensione prestiti	€ 200.000,00	68,97	€ 100.000,00	28,99	€ -	0,00	€ -	0,00
Entrate in c/capitale	€ 290.000,00	100,00	€ 344.999,12	100,00	€ 225.261,60	100,00	€ 266.305,20	100,00
Tit VI Entrate servizi per c/terzi	€ 182.413,98		€ 203.323,35		€ 218.945,50		€ 208.857,70	
TOTALE								
TOTALE ENTRATE	€ 2.051.445,89		€ 2.013.314,95		€ 2.085.919,48		€ 1.954.264,40	

Relativamente alle entrate correnti, riconducendo le entrate tributarie e le entrate extra tributarie all'unico comune denominatore delle entrate proprie, da contrapporre alle entrate derivate, si ottiene la seguente tabella, ancora più significativa del percorso progressivo intrapreso dal legislatore verso il federalismo fiscale e l'autonomia finanziaria dei comuni:

Autonomia finanziaria

	Anno 2018	%	Anno 2019	%	Anno 2020	%	Anno 2021	%
ENTRATE PROPRIE (Titolo I+III)	€ 1.434.616,58	90,85	€ 1.305.636,99	89,12	€ 1.219.429,96	74,28	€ 1.285.416,02	86,91
ENTRATE DERIVATE (Titolo II)	€ 144.415,33	9,15	€ 159.355,49	10,88	€ 422.282,42	25,72	€ 193.685,48	13,09
ENTRATE CORRENTI	€ 1.579.031,91	100,00	€ 1.464.992,48	100,00	€ 1.641.712,38	100,00	€ 1.479.101,50	100,00

A tale proposito si rileva un parziale ritorno al trend pre-pandemia dopo l'esercizio 2020 che è stato fortemente influenzato dalle chiusure e dai trasferimenti straordinari.

5) LA GESTIONE DI CASSA

Il fondo di cassa finale dell'ente presenta una dotazione di €. 136.838,95 con il seguente andamento degli ultimi cinque anni:

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021
Fondo cassa al 1° gennaio	365.884,83	125.166,64	309.062,55	359.577,03	389.889,27
Fondo cassa al 31 dicembre	125.166,64	309.062,55	359.577,03	389.889,27	136.838,95
Livello massimo anticipazione di tesoreria	-	-	-	-	-
Utilizzo massimo anticipazione di tesoreria	-	-	-	-	-
Utilizzo medio anticipazione di tesoreria	-	-	-	-	-
Giorni di utilizzo	-	-	-	-	-
Interessi passivi per anticipazione	-	-	-	-	-
Importo anticipazione di tesoreria non restituita al 31/12	-	-	-	-	-

Come si vede, il Comune di Casalino, negli ultimi anni, non ha mai fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria. Frutto, questo, di un' oculata gestione dei flussi di spesa, rispetto a quelli di entrata.

L'ente ha determinato con riferimento alla data del 1° gennaio 2022, in attuazione del punto 10.5 del principio contabile allegato 4/2 al d.lgs. n. 118/2011, i fondi vincolati di cassa (riferimento determinazione n. 1 in data 03.01.22).

L'importo di tali fondi ammontava ad € 0,00, come dimostrato dalla seguente tabella:

Descrizione entrata vincolata	Fondi vincolati al 01/01/2022
Mutui a specifica destinazione	0,00
Trasferimenti da altre pubbliche amministrazioni	0,00
TOTALE	0,00

Durante l'esercizio i fondi vincolati sono stati movimentati secondo il seguente andamento:

DESCRIZIONE	IMPORTO
A) Fondo cassa vincolato al 01/01/21	0,00
B) Incassi vincolati (come da reversali)	0,00
C) Pagamenti vincolati (come da mandati)	0,00
D) Fondo cassa vincolato di diritto	0,00
E) Utilizzo fondi vincolati per spese correnti (-)	0,00
F) Reintegro fondi vincolati per spese corr. (+)	0,00
G) Totale fondi vincolati in cassa al 31/12/2021 (d-e+f)	0,00
E) Quota non reintegrata (-e-f)	0,00
F) Totale quota vincolata al 31/12/2021 (g+e)	0,00

6) LE SPESE

La seguente tabella riporta gli impegni di competenza delle spese registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli con l'incidenza percentuale di ogni titolo sul totale:

	Descrizione	Anno 2018	%	Anno 2019	%	Anno 2020	%	Anno 2021	%
Tit I	Spese correnti	1.285.501,83	65,7	1.323.230,94	66,3	1.331.929,49	70,5	1.418.943,09	69
Tit II	Spese in c/capitale	381.871,33	19,5	359.854,54	18	283.333,10	15	302.478,62	15
Tit IV	Spese per rimborso prestiti	107.000,00	5,47	109.246,22	5,47	54.707,35	2,9	114.465,55	5,6
Tit VI	Spese per servizi per c/terzi	182.413,98	9,32	203.323,35	10,2	218.945,50	11,6	208.857,70	10
TOTALE		1.956.787,14	100	1.995.655,05	100	1.888.915,44	100	2.044.744,96	100
<i>Disavanzo di amministrazione</i>		0		0		0		0	
TOTALE SPESE		1.956.787,14	100	1.995.655,05	100	1.888.915,44	100	2.044.744,96	100

6.1) Le spese correnti

Le spese correnti sono rappresentate dal titolo I e comprendono tutte le spese di funzionamento dell'ente, ovvero quelle spese necessarie alla gestione ordinaria dei servizi, del patrimonio, ecc.

La gestione delle spese correnti degli ultimi quattro anni, distinte per categorie economiche, riporta il seguente andamento:

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Personale	255.803	256.765	280.573	268.922
Acquisto di beni	821.085	879.437	860.960	965.238
Prestazioni di servizi				
Utilizzo di beni di terzi	0	0	0	0
Trasferimenti	119.322	101.793	109.445	109.852
Interessi passivi e oneri finanz.	38.907	36.303	38.908	30.435
Imposte e tasse	18.810	19.063	21.259	21.360
Altre spese correnti	31.574	29.870	20.785	23.136
Totale	1.285.502	1.323.230	1.331.929	1.418.943

6.1.2) La spesa del personale

Il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi è stato approvato con delibera di G. C. n° 32 del 04.07.2003.

Andamento occupazionale

Nel corso dell'esercizio 2021 si sono registrate le seguenti variazioni nella dotazione del personale a tempo indeterminato in servizio:

DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 01/01/21 n. 5 di ruolo

DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 31/12/21 n. 4 di ruolo

In dipendenti a tempo indeterminato in servizio al 31/12 risultano così suddivisi nelle diverse aree di attività/settori/servizi comunali:

Area - Settore - Servizio	Dipendenti in servizio						
	A	B	B3	C	D	D3	Dirig.
Area Tecnica	0	0	0	0	0	0	0
Area Finanziaria/Tributaria	0	0	0	1	1	0	0
Area Demografica	0	0	0	0	0	0	0
Area di Vigilanza	0	0	0	2	0	0	0
Segretario Comunale	0	0	0	0	0	0	0

La gestione del personale negli ultimi quattro anni ha subito il seguente andamento:

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Dipendenti medi anno	4,00	4,50	5,00	5,00
Spesa del personale	262.809	258.235	271.975	260.081
Costo medio dipendente	65.702	57.386	54.395	52.016
Numero di abitanti al 31/12	1.530	1.529	1.544	1.535
Numero abitanti per dipendente	382,50	339,78	308,80	307,00
Costo del personale pro-capite	42,94	37,53	35,23	33,89

Rispetto dei limiti di spesa del personale

In relazione ai **limiti di spesa del personale a tempo indeterminato** previsti dal comma 562 (ovvero dai commi 557 e seguenti) della legge n. 296/2006, si dà atto che questo ente ha rispettato i vincoli di legge, come si desume dal seguente prospetto riepilogativo:

	Media 2011/2013	rendiconto 2021
Spese macroaggregato 101	332.288,52	268.921,78
Spese macroaggregato 103	3.593,24	
Irap macroaggregato 102	24.155,42	21.359,99
Altre spese: Convenzione di segreteria	25.000,00	18.801,57
Spese reiscritte anno successivo		6.713,00
Totale spese di personale (A)	385.037,18	315.796,34
(-) Componenti escluse (B)	29.187,06	49.002,82
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	355.850,12	266.793,52

In relazione ai limiti di **spesa del personale a tempo determinato** previsti dall'art. 9, comma 28, del D.lg. n. 78/2010, si dà atto che questo ente:

- o ha rispettato i vincoli di legge, come si desume dal seguente prospetto riepilogativo:

Descrizione	2009	LIMITE (100%)*	2021
TD, co.co.co., convenzioni, lavoro accessorio, ecc.	70.418,46	70.418,46	42.117,63
Totale spesa FORME FLESSIBILI LAVORO Al netto di eventuali contributi	70.418,46	70.418,46	42.117,63
MARGINE			28.300,83

* Solo se in regola con i limiti di spesa del personale. In caso contrario il limite scende al 50%

6.2) Le spese in conto capitale: gli investimenti

Le spese in conto capitale sono rappresentate dal titolo II e comprendono tutte le spese di investimento attivate dell'ente, ovvero quelle spese che il Comune assume per l'acquisto di immobili o la realizzazione di infrastrutture e progetti a lungo termine sul territorio comunale.

La gestione delle spese in conto capitale per l'esercizio 2021, distinte per categorie economiche, riporta il seguente andamento:

	<i>Anno 2021</i>
Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0
Investimenti fissi lordi e acquisto terreni	290.095,62
Contributi agli investimenti	0
Altri trasferimenti in conto capitale	0
Altre Spese in conto capitale	12.383,00
Totale	302.478,62

7) I SERVIZI PUBBLICI

Si attesta che l'ente non essendo in dissesto finanziario, né strutturalmente deficitario in quanto non supera oltre la metà dei parametri obiettivi definiti dal decreto del Ministero dell'Interno del 18/02/13, ed avendo presentato il certificato del rendiconto entro i termini di legge, non ha avuto l'obbligo di assicurare la copertura minima dei costi dei servizi a domanda individuale.

A consuntivo la gestione di questi servizi ha registrato una copertura media del 61,72% come si desume da seguente prospetto:

<i>Servizio</i>	<i>Proventi</i>	<i>Costi</i>	<i>Saldo</i>	<i>% Copertura</i>
Baby Parking	9548,25	26509,16	-16960,91	36,02
Impianti sportivi	1380,00	11359,73	-9979,73	12,15
Pesa pubblica	4230,30	4437,47	-207,17	95,33
Mense scolastiche	40633,60	65737,96	-25104,36	61,81
Soggiorni climatici anziani	0,00	0,00	0,00	0,00
Illuminazione votiva	16000,00	14994,60	1005,40	106,71
centro estivo	17900,00	20750,00	-2850,00	86,27
servizio pre post scuola	2759,75	5998,52	-3238,77	46,01
MEDIA COMPLESSIVA				61,72

Analizzando l'andamento storico degli ultimi quattro anni si rileva una tendenza al riallineamento della copertura media complessiva dei servizi a domanda individuale pre-pandemia:

<i>Servizio</i>	<i>% Copertura Anno 2018</i>	<i>% Copertura Anno 2019</i>	<i>% Copertura Anno 2020</i>	<i>% Copertura Anno 2021</i>
Baby Parking	55,75	57,97	41,35	36,02
Impianti sportivi	22,43	23,62	6,87	12,15
Pesa pubblica	112,24	86,88	107,17	95,33
Mense scolastiche	76,55	73,78	60,41	61,81
Soggiorni climatici anziani	75,09	77,33	76,40	0,00
Illuminazione votiva	116,50	113,30	109,61	106,71
centro estivo	75,59	89,53	48,04	86,27
corsi extrascolastici	14,87	16,46	19,94	46,01
MEDIA COMPLESSIVA	63,58	64,01	53,89	61,72

8) LA GESTIONE DEI RESIDUI

8.1) Il riaccertamento dei residui

Il nuovo ordinamento contabile ha profondamente modificato il concetto di residuo. Al fine di rendere evidente la scadenza dei debiti e crediti, in base al D.lgs. n. 118/2011 costituiscono residui passivi le obbligazioni giuridicamente perfezionate, relative a prestazioni, forniture e lavori eseguiti entro il termine dell'esercizio e non pagati mentre costituiscono residui attivi i crediti scaduti e non riscossi. Eventuali impegni ed accertamenti non esigibili al 31 dicembre devono essere reimputati in competenza dell'esercizio in cui si presume venga a scadenza l'obbligazione.

Il riaccertamento ordinario dei residui, è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 50 in data 17.03.2022, esecutiva ai sensi di legge.

Con tale delibera:

- nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato, si provvede a costituire (o a incrementare) il fondo pluriennale vincolato per un importo pari a quello dell'impegno cancellato;
- nel primo esercizio del bilancio di previsione si incrementa il fondo pluriennale iscritto tra le entrate, per un importo pari all'incremento del fondo pluriennale iscritto nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese;
- nel bilancio dell'esercizio cui la spesa è reimputata si incrementano o si iscrivono gli stanziamenti di spesa necessari per la reimputazione degli impegni.

8.2) I residui attivi

Dal prospetto dei residui attivi accertati e non riscossi al 31/12/2021 risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2021	Riscossioni	Maggiori Residui	Minori Residui	Residui attivi finali al 31.12.21
Titolo 1	198.525,13	37.658,72	122,00	-	160.988,41
Titolo 2	8.847,30	-	-	- 283,25	8.564,05
Titolo 3	235.328,36	75.348,46	710,29	-	160.690,19
Titolo 4	351.825,51	48.550,19	-	-	303.275,32
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 6	-	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-	-
Titolo 9	11.420,95	7.259,25	-	-	4.161,70
TOTALE	805.947,25	168.816,62	832,29	- 283,25	637.679,67

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

titolo	2016 E PREC	2017	2018	2019	2020	2021	totale
1	67968,17	18524,38	32104,03	16713,43	25678,4	39267,96	200256,37
2	0	0	0	7583,13	980,92	53356,82	61920,87
3	36954,22	6529,01	14531,64	40213,77	62461,55	61152,58	221842,77
4	210000	0	0	40000	53275,32	161355,62	464630,94
5	0	0	0	0	0	0	0
6	0	0	0	0	0	0	0
7	0	0	0	0	0	0	0
9	3608,75	0	0	149,63	403,32	5337,28	9498,98
totale	318531,14	25053,39	46635,67	104659,96	142799,51	320470,26	958149,93

8.3) I residui passivi

Dal prospetto dei residui impegnati e non pagati al 31/12/2021 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2021	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.21
Titolo 1	384.759,95	257.132,77	- 341,26	127.285,92
Titolo 2	27.578,20	19.199,64	- 8.378,56	-
Titolo 3	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-
Titolo 5	-	-	-	-
Titolo 7	21.967,54	6.767,31	-	15.200,23
TOTALE	434.305,69	283.099,72	- 8.719,82	142.486,15

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

titolo	2016 E PREC	2017	2018	2019	2020	2021	totale
1	0	0	0	13731,01	113554,91	215616,11	342902,03
2	0	0	0	0	0	37400,6	37400,6
3	0	0	0	0	0	0	0
4	0	0	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0	0	0
7	6581,58	392	11	233,41	7982,24	19166,89	34367,12
totale	6581,58	392	11	13964,42	121537,15	272183,6	414669,75

9) IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il principio contabile allegato 4/2 al d.lgs. n. 267/2000, al punto 5.4, definisce il fondo pluriennale vincolato come un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Esso garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse. Durante l'esercizio il fondo pluriennale vincolato è formato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese.

Secondo il medesimo principio contabile prescinde dalla natura vincolata o destinata delle entrate che lo alimentano, il fondo pluriennale vincolato costituito in occasione del riaccertamento ordinario dei residui al fine di consentire la reimputazione di un impegno che, a seguito di eventi verificatisi successivamente alla registrazione, risulta non più esigibile nell'esercizio cui il rendiconto si riferisce. Non è necessaria la costituzione del fondo pluriennale vincolato solo nel caso in cui la reimputazione riguardi, contestualmente, entrate e spese correlate. Ad esempio nel caso di trasferimenti a rendicontazione, per i quali l'accertamento delle entrate è imputato allo stesso esercizio di imputazione degli impegni, in caso di reimputazione degli impegni assunti nell'esercizio cui il riaccertamento ordinario si riferisce, in quanto esigibili nell'esercizio successivo, si provvede al riaccertamento contestuale dei correlati accertamenti, senza costituire o incrementare il fondo pluriennale vincolato.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 50 in data 17.03.2022, di approvazione del riaccertamento ordinario dei residui, sono stati reimputati residui passivi non esigibili alla data del 31 dicembre 2021 per i quali, non essendovi correlazione con le entrate, è stato costituito il fondo pluriennale vincolato di spesa.

Dal prospetto dei residui passivi impegnati nel 2021 e non pagati al 31/12 risulta che:

	Impegni reimputati (+)FPV	2022	2023	2024
Titolo 1	6.713,00	6.713,00		
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4	113.253,17	113.253,17		
Titolo 5				
TOTALE	119.966,17	119.966,17	-	-

(Relazione sulla gestione – Esercizio 2021)

9.1) La determinazione del fondo pluriennale vincolato di spesa alla fine dell'esercizio

Al termine dell'esercizio il Fondo pluriennale vincolato è così determinato:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2021	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinviata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	5750	5750	0	0	0	6713	0	0	6713
TITOLO II	52102,22	16102,22	0	0	36000	77253,17	0	0	113253,17
TOTALE	57852,22	21852,22	0	0	36000	83966,17	0	0	119966,17

La consistenza del FPV *trova* corrispondenza nel prospetto di composizione del Fondo pluriennale vincolato per missioni e programmi allegato al rendiconto di gestione.

10) LA GESTIONE PATRIMONIALE

Con l'introduzione del D.lgs. 118/2011 gli Enti Pubblici hanno assistito all'evoluzione dei principi contabili e nuovi schemi di rappresentazione dei Bilanci.

Tali schemi sono stati obbligatoriamente adottati da tutti gli Enti: per i soggetti sperimentatori a partire dall'anno di adozione del regime speciale, per tutti gli altri soggetti a partire dal 2016 (Enti con popolazione superiore a 5.000 abitanti) e dal 2017 (Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che non hanno usufruito della proroga).

A decorrere dall'esercizio 2019 gli Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono optare per la redazione dei prospetti relativi alla contabilità economico patrimoniale in formato semplificato, secondo quanto previsto dal D.M. 11/11/2019 il quale recita:

Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che rinviavano la contabilità economico-patrimoniale con riferimento all'esercizio 2019 allegano al rendiconto 2019 una situazione patrimoniale al 31 dicembre 2019 redatta secondo lo schema di cui all'allegato n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 con modalità semplificate definite dall'allegato A al presente decreto.

Gli schemi da elaborare per la rendicontazione delle risultanze della nuova contabilità sono lo Stato Patrimoniale e il Conto Economico. Per la redazione dei modelli nel formato semplificato non è necessario elaborare il Conto Economico.

I prospetti sopra richiamati hanno lo scopo di riepilogare la situazione contabile dal punto di vista economico e patrimoniale derivante dalla gestione di una contabilità parallela ed affiancata a quella finanziaria e di stretta derivazione dalla stessa.

La coesione e la compatibilità tra la contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale sono state possibili ed impostate tramite l'utilizzo del piano dei conti integrato e la matrice di correlazione elaborata da Arconet.

Alla base della redazione dei nuovi prospetti previsti dal D.lgs. 118/2011 è stato applicato il principio contabile di riferimento, il n. 4/3, che sancisce i principali fattori da tenere in considerazione per quanto concerne la competenza economica delle operazioni.

L'ente ha optato per la gestione semplificata, i prospetti e la relazione relativa sono allegati al conto consuntivo.

11) I PARAMETRI DI RISCONTRO DELLA SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE

Di seguito riportiamo la situazione dell'ente sulla base dei dati del rendiconto:

Comune di Casalino

Allegato I) al Rendiconto - Parametri comuni

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO (Anno 2021)

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/>	No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/>	No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/>	No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/>	No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/>	No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/>	No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/>	No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/>	No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/>	No
--	--------------------------	----

12) ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI E SOCIETA' PARTECIPATE

12.1) Elenco enti ed organismi partecipati

Ragione sociale	PERCENTUALE DI PARTECIPAZIONE	ENTE CONTROLLATO	ENTE PARTECIPATO	SOCIETA' CONTROLLATA	SOCIETA' PARTECIPATA	GRUPPO PA
ISTITUTO STORICO DELLA RESISTENZA E DELLA SOCIETA' CONTEMPORANEA NEL NOVARESE E NEL V.C.O. "PIERO FORNARA"	0,17%	No	Si	No	No	Si
CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE	0,71%	No	Si	No	No	Si
CONSORZIO CASE DI VACANZA DEI COMUNI NOVARESI	0,32%	No	Si	No	No	Si
CONSORZIO SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI C.I.S.A. OVEST TICINO	5,46%	No	Si	No	No	Si
ATL NOVARA	0,7%	No	NO	No	SI	Si
ACQUA NOVARA VCO	0,012%	No	SI	No	NO	Si

12.2) Verifica debiti/crediti reciproci

In attuazione di quanto disposto dall'articolo 6, comma 4, del decreto legge n. 95/2012, con. in legge n. 135/2012, sono stati verificati e certificati i debiti/crediti reciproci, la cui nota informativa è allegata al rendiconto.

In allegato sono riportate le note informative.

13) DEBITI FUORI BILANCIO

Nel corso dell'esercizio 2021 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

Sulla base delle certificazioni rilasciate dai responsabili di servizio, alla data del 31 dicembre *non sussistono* debiti fuori bilancio non ancora riconosciuti.

14) ONERI E IMPEGNI SOSTENUTI, DERIVANTI DA CONTRATTI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI

Non presenti.

15) ELENCO DELLE GARANZIE PRINCIPALI O SUSSIDIARIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI ENTI E DI ALTRI SOGGETTI

Non presenti.

16) CONSIDERAZIONI FINALI

Il Rendiconto 2021 presenta delle similitudini con il rendiconto 2020 in quanto ancora influenzato dall'emergenza COVID seppur in maniera inferiore.

Risulta impossibile trovare delle similitudini con gli esercizi ante pandemia.

L'Ente, per far fronte alle maggiori spese COVID ha applicato parte dell'avanzo vincolato derivante dai trasferimenti statali non utilizzati nell'esercizio precedente a titolo di fondo funzioni fondamentali per € 200.084,54 oltre all'utilizzo dei trasferimenti assegnati nell'anno 2021.

La rimanente quota trasferita dallo stato a titolo di fondo funzioni fondamentali, non utilizzata nell'esercizio 2020 e non applicata nell'esercizio 2021 pari ad € 35.692,05 è iscritta in avanzo vincolato e verrà utilizzata se necessario nell'esercizio 2022 visto il protrarsi della situazione pandemica.

Casalino, lì 04/04/2022

Il Sindaco

Il Responsabile del
Servizio Finanziario

Il Segretario
Comunale